

**KOMISIJA ZA TUMAČENJE I PRAĆENJE PRIMJENE
KOLEKTIVNOG UGOVORA ZA SLUŽBENIKE ORGANA UPRAVE I SUDSKE VLASTI
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Na temelju članka 71. Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 98/23 i 46/25), Komisija za tumačenje i praćenje primjene Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Komisija), povodom zahtjeva Ministarstva pravosuđa i uprave Zapadnohercegovačkog kantona za pojašnjenje tumačenja odredbi čl. 1. i 72. Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, na 14. sjednici Komisije održanoj dana 12.01.2026. godine, donosi:

ODLUKU

o pojašnjenju Odluke broj: 01-714-51/25 od 20.05.2025. godine

I.

Utvrđuje se pojašnjenje Odluke broj: 01-714-51/25 od 20.05.2025. godine kojom je Komisija utvrdila tumačenje odredbi čl. 1. i 72. Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine kako slijedi:

“Načelo autonomije volje primjenjuje se i u oblasti kolektivnog ugovaranja, tako da ni postojanje reprezentativnog sindikata niti inicijativa za pregovaranje ne stvaraju pravnu obvezu zaključenja ili pristupanja kolektivnom ugovoru, budući da kolektivni ugovor, uključujući i pristupanje od strane vlada kantona, nastaje isključivo suglasnošću volja socijalnih partnera, pri čemu je vođenje i njegovanje socijalnog dijaloga poželjno kao instrument usklađivanja interesa, ali ne može zamijeniti slobodu odlučivanja ugovornih strana.”

II.

Ova Odluka primjenjuje se na sve organe i institucije iz članka 72. Kolektivnog ugovora, čija je sindikalna organizacija članica reprezentativnog sindikata Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Samostalni sindikat).

III.

U skladu sa odredbama članka 71. stavak (6) Kolektivnog ugovora, ovu Odluku su dužne poštivati sve ugovorne strane ugovora.

IV.

Ova Odluka će se dostaviti podnosiocu zahtjeva i Samostalnom sindikatu putem Federalnog ministarstva pravde.

Obrazloženje

Komisiji za tumačenje i praćenje primjene Kolektivnog ugovora dostavljen zahtjev Ministarstva pravosuđa i uprave Zapadnohercegovačkog kantona za pojašnjenje tumačenja odredbi čl. 1. i 72. Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, po pitanju medijskih istupa Sindikalne organizacije sudovi i tužiteljstva Zapadnohercegovačkog kantona u kojima se navodi da je Komisija za tumačenje kolektivnog ugovora donijela odluku na osnovu koje je Vlada Zapadnohercegovačkog kantona dužna pristupiti Kolektivnom ugovoru.

Komisija za tumačenje i praćenje primjene Kolektivnog ugovora Odlukom broj 01-714-52/25 od 20.05.2025. godine utvrdila je tumačenje odredbi čl. 1. i 72. Kolektivnog ugovora kako slijedi:

“Komisija za tumačenje kolektivnog ugovora je svojim tumačenjem predložila Vladi i Sindikatu da u cilju zaštite prava koja proizlaze iz Kolektivnog ugovora pristupe pregovorima oko pristupanja Kolektivnom ugovoru u potpunosti ili djelomično.”

Iz Odluke broj: 01-714-52/25 od 20.05.2025. godine jasno i nedvosmisleno proizlazi da je Komisija isključivo istaknula prijedlog da socijalni partneri pristupe pregovorima o pristupanju Kolektivnom ugovoru u cijelosti ili djelomično, imajući u vidu, a što je konstatirano u obrazloženju Odluke, da je Sindikalna organizacija sudovi i tužiteljstva Zapadnohercegovačkog kantona članica reprezentativnog Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i da Vlada Zapadnohercegovačkog kantona nije pristupila Kolektivnom ugovoru za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U svezi sa pristupanjem kolektivnim ugovorima, koje se može realizirati isključivo nakon proteka faze pregovora između socijalnih partnera, potrebno je uzeti u obzir da je autonomija volje jedno od temeljnih načela ugovornog prava i podrazumijeva slobodu ugovornih strana da samostalno odluče hoće li stupiti u ugovorni odnos, s kim će ga zaključiti te kakav će biti sadržaj ugovora, u granicama koje postavlja zakon i prisilni propisi. I pored toga što je funkcija kolektivnih ugovora prije svega socijalna i postoji javni interes za njihovo zaključenje, načelo autonomije volje primjenjuje se i na kolektivne ugovore.

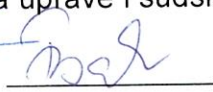

Postojanje reprezentativnog sindikata uspostavlja legitimaciju za kolektivno pregovaranje, međutim, kolektivni ugovor, kao i svaki drugi ugovor, nastaje isključivo suglasnošću volja ugovornih strana, u ovom slučaju socijalnih partnera, a ne jednostranim nametanjem ili formalnim ispunjenjem zakonskih pretpostavki.

Vlade kantona imaju zakonsko pravo pristupiti kolektivnom ugovoru, pri čemu inicijativa ili prijedlog za pregovaranje o pristupanju kolektivnom ugovoru služi prvenstveno kao pravni okvir za vođenje socijalnog dijaloga između predstavnika radnika i nadležnih tijela. Takav prijedlog ne stvara pravnu obavezu pristupanja kolektivnom ugovoru, već omogućuje potencijalnim ugovornim stranama da pregovaraju o mogućim pravima i obavezama, pri čemu konačna odluka o pristupanju ostaje isključivo rezultat suglasnosti volja uključenih strana. Prema tome, socijalni dijalog može, ali ni u kojem slučaju ne mora, rezultirati pristupanjem kolektivnom ugovoru. Na ovu činjenicu upućuju i odredbe samog Kolektivnog ugovora kojim je člankom 77. stavak (2) propisano da je ovaj ugovor obavezujući za strane koje su ga potpisale, kao i za strane koje mu naknadno pristupe.

Obzirom da je odredbom članka 72. Kolektivnog ugovora utvrđena primjena istog u odnosu na organe i institucije na koje se ovaj kolektivni ugovor primjenjuje, utvrđeno je kao u točki II. ove Odluke, dok je točkom III. utvrđeno da su ovu Odluku, sukladno odredbi članka 71. stavak (6) Kolektivnog ugovora dužne poštivati sve ugovorne strane.

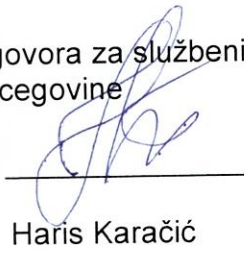
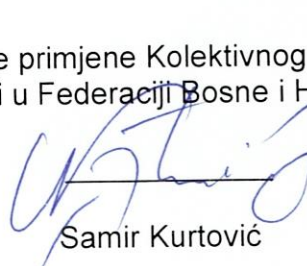
Broj: 01-714-69/26
Sarajevo, 12.01.2026. godine

Članovi Komisije za tumačenje i praćenje primjene Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine



Vedran Škobić

Tijana Babić



Samir Kurtović

Haris Karačić