



**SAMOSTALNI SINDIKAT DRŽAVNIH SLUŽBENIKA
I NAMJEŠTENIKA U ORGANIMA DRŽAVNE SLUŽBE,
SUDSKOJ VLASTI I JAVNIM USTANOVAMA U FBIH
SARAJEVO**

Broj: 01-IV-283/16
Sarajevo, 24.05.2016. godine



VLADA KANTONA SARAJEVO

PREDMET: Primjedbe na Nacrt Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u Federaciji BiH (u daljem tekstu: Sindikat), daje slijedeće primjedbe, prijedloge i sugestije na Nacrt Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, koji je utvrdila Skupština Kantona Sarajevo na 14. Radnoj sjednici održanoj dana 27.04.2016.godine i donijela zaključak da se o Nacrtu zakona provede javna rasprava:

1. Radna mjesta: u članu 9. stav (1) u tački a) **sekretar Skupštine Kantona**, u tački b) **sekretar Gradskog vijeća i sekretari općinskih vijeća**, u stavu (2) tačka a) **rukovodilac kantonalne uprave koja se nalazi u sastavu kantonalnog ministarstva**, tačka b) **rukovodilac stručne i druge službe koju obrazuje Vlada Kantona, Gradonačelnik ili načelnik** i tačka c) **rukovodilac uprave koja se nalazi u sastavu gradske, odnosno općinske službe za upravu i rukovodioci gradskih i općinskih službi**, po mišljenju Sindikata trebaju biti ugrađena u član 10. stav (1) Nacrta Zakona.

Obrazloženje: Predloženo rješenje u tekstu Nacrta Zakona, je u suprotnosti sa principima propisanim u članu 5. Nacrta Zakona, a prije svega sa principom učinkovitosti i ekonomičnosti, profesionalne nepristrasnosti i političke nezavisnosti.

Naime, sekretar Skupštine Kantona, sekretar Gradskog vijeća i sekretari općinskih vijeća obavljaju vrlo složene stručne poslove, koji se prije svega odnose na poznavanje kako Ustava Federacije BiH i Ustava Kantona, tako i poznavanje velikog broja zakonskih propisa, što zahtjeva značajno iskustvo upravo na tim mjestima, te je od izuzetne važnosti za ustavan, zakonit i efikasan rad Skupštine Kantona, Gradskog vijeća i općinskih vijeća.

Nadalje, rukovodioci kantonalnih uprava, koje se nalaze u sastavu kantonalnog ministarstva, kao i rukovodioci uprava koje se nalaze u sastavu gradske odnosno općinske službe za upravu, obavljaju složene upravne i stručne poslove, a te uprave su uglavnom i formirane zbog poštivanja principa dvostepenosti. Rukovodioci ovih uprava ne odlučuju samostalno niti o pravima uposlenika, a niti samostalno raspolažu znatnim materijalnim sredstvima, obzirom da o tome odlučuju rukovodioci organa.

Rukovodioci stručne i druge službe koju obrazuje Vlada Kantona, Gradonačelnik ili načelnik su takođe lica koja obavljaju i najsloženije poslove iz nadležnosti službe za koje je neophodno veliko iskustvo i kontinuitet u obavljanju tih poslova i najveći broj tih službi ima mali broj zaposlenih, a i materijalna sredstva kojima raspolažu su neznatna.

Sindikat je mišljenja da se ovi kriteriji moraju imati u vidu, jer će u suprotnom doći do urušavanja osnovnih principa javne uprave, a to je efikasnost, odgovornost i transparentnost.

Reforma javne uprave podrazumjeva dobro organizovanu, ekonomičnu i kvalitetnu javnu upravu, koja se mora temeljiti na principu političke neutralnosti državnih službenika, koji svoju lojalnost duguju prvenstveno državi (odnosno građanima), a ne političkim opcijama koje su na vlasti. Predloženim zakonskim rješenjem se dovodi u pitanje kontinuitet u radu uprava i stručnih službi, te je ovakvo rješenje sigurno antireformsko.

Sindikat je mišljenja da su poslovi koji se obavljaju u pojedinim upravama i stručnim službama, te materijalna sredstva kojima iste raspolažu, morali biti temeljni princip na osnovu koga bi se rukovodioci pojedinih uprava ili službi eventualno mogli smatrali licima koja nisu državni službenici.

2. U članu 27. stav (1) riječi „ne može biti duži od mandata organa koji ih je imenovao“, zamjenjuju se riječima: „traje pet godina“.

Obrazloženje: Vezivanjem manadata bilo koje pozicije u državnoj službi, za trajanje manadata organa koji ih je imenovao, je čista politizacija i dovodi do urušavanja državne službe i posve izvjesnih problema, prije svega u smislu kontinuiteta u radu.

Iz tih razloga Sindikat predlaže da mandat lica koja budu propisana u članu 22. traje pet godina, a ne da se veže za mandat organa koji ih je imenovao.

3. U članu 29. iza riječi „zakona“ staviti tačku i brisati riječi: „za koji se, u zavisnosti od konkretne potrebe i situacije, odluči rukovodilac organa državne službe“.

Obrazloženje: Sindikat je mišljenja da mora biti ispoštovan redosljed propisan članom 30. do 34. Zakona, a ne da to bude diskreciono pravo rukovodioca organa državne službe, obzirom na već poznat stav Sindikata da se zabrane novi prijemi državnih službenika ukoliko se internim premještajem, preuzimanjem državnog službenika, potpunom upražnjenog radnog mjesta sa liste prekobrojnih ili internim oglašavanjem isto može popuniti.

4. Član 30. preformulisati da glasi:

„(1) Državni službenik, uz njegovu saglasnost, se može premjestiti u istom organu državne službe, na radno mjesto za koje ispunjava opšte i posebne uslove propisane pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

(2) Premještaj se može izvršiti i bez saglasnosti državnog službenika samo na isto ili slično radno mjesto, ako za to postoji potreba u organu državne službe.

(3) Pod sličnim radnim mjestom podrazumjeva se radno mjesto za koje državni službenik ispunjava opšte i posebne uslove, propisane pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, iste ili slične složenosti i razvrstano je u isti ili približno isti platni razred.

(4) Rješenje o premještaju iz stava (1) i (2) ovog člana donosi rukovodilac organa državne službe.

(5) Državni službenik na rješenje o premještaju može izjaviti žalbu Odboru za žalbe, u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.

(6) Primjerak rješenja o premještaju se, po konačnosti istog, dostavlja Agenciji.“

Obrazloženje: Član 30. predloženog teksta Nacrta Zakona, ostavlja mogućnost rukovodiocu organa da internim premještajem može raspoređivati sve državne službenike na bilo koje radno mjesto za koje ispunjava opšte i posebne uslove propisane pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. Na ovakav način se ostavlja mogućnost rukovodiocu organa da bez bilo kakvih kriterija i bez disciplinskog kažnjavanja može izvršiti raspoređivanje državnih službenika na niže pozicije bez ograničenja i bez pristanka državnog službenika. Ovakvom zakonskom odredbom su posve bespredmetne odredbe člana 41. i člana 42. Nacrta Zakona koje regulišu napredovanje i unapređenje državnog službenika iz razloga što prema predloženoj odredbi člana 30. Nacrta Zakona rukovodilac organa može stručnog saradnika, ako ispunjava opšte i posebne uslove utvrđene pravilnikom rasporediti na mjesto sekretara organa državne službe.

5. Član 32. stav (1) predlažemo da glasi:

„(1) Ako se popuna upražnjenog radnog mjesta ne izvrši na način propisan članom 30. i 31. ovog zakona, rukovodilac organa državne službe podnosi zahtjev Agenciji za popunu tog radnog mjesta.“

Obrazloženje: Obrazloženje analogno obrazloženju datom za član 29. Nacrta Zakona.

6. U članu 33. stav (2) predlažemo da glasi:

„(2) Pravo prijave na interni oglas imaju državni službenici bilo kojeg nivoa vlasti na koji se odnosi ovaj Zakon i namještenici iz člana 45. ovog zakona, bilo kojeg nivoa vlasti na koji se odnosi ovaj zakon, za upražnjeno radno mjesto stručnog saradnika.“

Obrazloženje: Obzirom na reformu javne uprave i moratorij na zapošljavanje u organima državne službe, na ovaj način bi se doprinijelo efikasnosti u radu organa uprave i uštedama u budžetima i stvorila mogućnost da namještenici zaposleni u organima uprave, koji su se u velikom broju slučajeva vlastitim sredstvima obrazovali uz rad, a često i obavljaju poslove koji su po složenosti poslovi državnih službenika imaju mogućnost prijave i na interni oglas, a time i prijema na radno mjesto državnog službenika- stručnog saradnika.

7. U članu 38. stav (1) predlažemo da glasi:

„(1) Državnog službenika postavlja rukovodilac organa državne službe, poštujući redoslijed sa liste uspješnih kandidata koji su prošli javni konkurs, a izuzetno iz opravdanih razloga, za koje daje obrazloženje, može postaviti kandidata ne poštujući redoslijed sa rang liste.“

Obrazloženje: Kompletna procedura javnog konkursa i sama lista kandidata nema smisla ukoliko se sa liste ne postavlja najuspješniji kandidat, već se ostavlja mogućnost rukovodiocu organa da sa liste postavi bilo kog kandidata. Sindikat predlaže da samo iz izuzetno opravdanih razloga, za koje daje obrazloženje, rukovodilac organa može postaviti kandidata ne poštujući redoslijed sa liste uspješnih kandidata.

8. Član 39. je u koliziji sa članom 51. i 52 i iste treba uskladiti.

Obrazloženje: Iz stava (6) člana 39. proizilazi da državni službenik koji je ocijenjen ocijenom nezadovoljavajuća za razdoblje probnog rada, ima pravo žalbe, ali da ista ne odlaže izvršenje rješenja, dok je u članu 51. tačka g), propisano da državnom službeniku prestaje radni odnos zbog nezadovoljavajućeg probnog perioda, a članom 52. stav (3), da žalba na odluku o razrješenju u slučaju prestanka radnog odnosa, odlaže izvršenje.

9. U članu 43. stav (2) na kraju teksta umjesto tačke stvaiti zarez i dodati riječi: „u skladu sa kriterijima iz kolektivnog ugovora“.

Obrazloženje: Kolektivnim ugovorom su utvrđeni kriteriji kod proglašavanja državnog službenika prekobrojnim.

10. U članu 45. iza riječi „može se prijaviti na“ dodaju se riječi: „interni oglas i“ .

Obrazloženje: Obrazloženje dato za izmjenju člana 33. stav (2) Nacrta Zakona.

11. Član 53. brisati, obzirom da je isto regulisano u članu 43. stav (4).

12. U članu 54. stav (4) tačka d) i tačka j) slične i mogu dovesti do problema u primjeni.

13. U članu 57. stav (3) na kraju teksta brisati tačku i staviti zarez i dodati riječi: „od kojih je jedan član i jedan zamjenik imenovan na prijedlog Sindikata“.

Obrazloženje: Sindikat smatra da jedan član Disciplinske komisije treba biti imenovan na prijedlog Sindikata obzirom da se odlučuje o odgovornosti državnih službenika koji su članovi ovog Sindikata.

14. U članu 73., ukoliko se ne prihvati primjedba Sindikata na član 9. ovog zakona, predlažemo da se doda stav (2) kojim bi državni službenici zatečeni na mjestima iz člana 9. ovog Zakona, a koji se prijave na konkurs i budu izabrani na radna mjesta iz člana 9. stav (2), po isteku mandata bila raspoređena u okviru organa državne službe u skladu sa pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

Obrazloženje: Predloženim rješenjem u Nacrtu Zakona, zatečeni državni službenici na radnim mjestima iz člana 9. su diskriminirani u odnosu na sve ostale zatečene državne službenike čiji se status reguliše članom 74.

DOSTAVITI:

- Naslovu
- Evidenciji
- A/a



Predsjednik Samostalnog sindikata

Salih Kruscica, master-pravnik